

以提案之力展现政协之为

——来自宜宾市叙州区政协提案工作的报道

2024年,宜宾市叙州区新招引数字经济企业12户,协议投资额突破10亿元;宜宾市信息技术服务产业园总面积增至6.7万平方米,入驻企业总数达66户,就业人数近3000人,“一园多区”格局已然显现;叙州区信息技术服务业企业全年实现营收54亿元……这一组组数据不仅是叙州区数字产业近年来的发展成果,也是叙州区政协提案助推经济社会发展的一个缩影。

叙州区政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力,不断完善提案工作机制,搭建多元平台,创新提案提办形式,拓宽线索收集,深耕办理协商,厚植办理质量,实现提案提办双提升。2022年以来,全区政协委员和政协各参加单位共提交提案474件,经审查立案449件。这些提案紧扣全区发展大局,关注民生民本,有高度、有深度、有温度,为推动叙州区经济社会高质量发展发挥了积极作用。

□文/卢进 图片由宜宾市叙州区政协研究室提供

围绕中心促发展 政协担当展新篇

“要借力提案工作,发挥好政协作为专门协商机构作用,坚持党委政府中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里。”叙州区政协主席钟建华表示。

迈入新时代新阶段,叙州区坚决贯彻落实中央和省委、宜宾市委发展数字经济的决策部署要求,紧扣“全力打造全国同类城市领先的数字经济产业集群”目标,积极布局数字经济产业“新赛道”,强化项目招引和培育,持续壮大产业发展“朋友圈”“生态圈”。为此,叙州区广大政协委员、各参加单位和专门委员会紧紧围绕区委、区政府中心工作,连续多年通过提案的方式关注数字经济产业“新赛道”,提出了不少助推叙州区数字经济产业发展的“金点子”。区政协二届二次会议上,区政协教科卫体委提出《打造数字经济新蓝海,让数字经济更好赋能产业发展的建议》,建议深入实施创新驱动发展规划,以推动数字产业集聚发展和产业数字化融合为重点,依托数字经济为叙州区经济社会发展赋能,不断做大“一蓝一绿”经济体量,助力叙州实现加快建成全国百强区的战略目标。

在区政协二届三次会议上,鲁谱委员提交的《关于发展叙州区数字经济产业的建议》,被列为当年的重点督办提案。提案针对叙州区数字经济发展存在的问题和短板,积极呼吁引进平台型、服务型数字经济企业,帮助传统产业转型,



宜宾市叙州区政协委员调研数字经济产业发展情况。

多措并举提质量 严把关口铸精品

牵牛牵鼻子,提衣提领子。提案只有“提得准”,才能“办得好”。叙州区政协通过接待、走访、调研、协商等方式,构建起立体化的线索收集网络,使政协提案更加贴近民生、反映民意、汇集民智。

提案来源于百姓生活、来源于企业发展、来源于社会方方面面。在具体工作中,区政协将区政协委员全部下沉到乡镇(街道),建立政协委员小组,政协工委至少每半年组织一次“委员接待日”活动。2024年以来,共开展34场“委员接待日”活动,收集提案线索121条。该活动不仅拉近了政协委员与人民群众的距离,也为提案工作注入了鲜活的生命力。同时,区政协在17个乡镇(街道)和6个村(社区)设立民情联络站,作为提案征集点征集线索。

“基层是民生的真实镜像,为了捕捉到最贴近人民群众心声的提案线索,政协工委每年至少组织一次以‘进基层、察

实现产业化;重点培育和打造“小、专、精”数字经济企业;培养“即需即用”的数字经济人才……叙州区的数字产业正迎来发展良机。

“提案既要紧扣中心工作,又要心系民生冷暖,直面发展短板。”多年来,委员们聚焦产业发展、乡村振兴、城市经营管理、生态环保、教育、医疗等民生事业,建真言、谋实招,内容丰富、重点突出、建议务实,提案数量和质量实现双提升,不少“金点子”已转化为推动叙州经济社会发展的具体措施。《关于缓解中小企业融资难问题的建议》全面阐释中小企业发展现状、分析融资难问题原因,提出抱团融资、完善体系、优化环境等建议,为进一步活跃经济市场发挥了积极作用;《关于构筑未成年人安全防护网,保护未成年人身心健康的建议》获区委、区政府主要领导签批,提出落实要求;《关于做好哪吒文化及相关产业的建议》等提案着眼本土特色,助推打造叙州文化品牌;《关于节约长江水资源,促进再生水利用的建议》为长江水资源开发保护和打造长江上游绿色生态廊道提供了有益借鉴。

从经济增速的“硬指标”到民生关怀的“软实力”,一份份高质量提案、一条条“接地气”的建言,丈量着新时代政协委员的履职刻度,彰显着叙州区政协以提案为笔、以实干为墨,在服务发展大局中书写担当、在凝聚共识中汇聚力量的创新实践。



宜宾市叙州区政协开展提案和社情民意信息工作专题培训。

提得好更办得好 成果转化求实效

“开展提案‘提办互评’是叙州区政协深入践行全过程人民民主理念、提升政协提案工作质量和实效的重要举措。“提案互评”机制不仅促进了提案者与办理单位之间的有效沟通与理解,还激发了政协委员的履职热情,增强了提案的针对性和可操作性,同时也督促各办理单位更加积极、高效地回应社会关切,解决实际问题!”2024年9月,区政协二届三次会议提案“提办互评”会召开,对17件提案开展提办质效测评。这是该区增强提案办理实效的又一有力举措。

提案不仅要提得好,更要办得好,才能切实将政协“智力库”转化为推动发展的“动力源”。近年来,区政协高度重视提案办理落实,坚持做到精确交办,并牢牢把握提案办理协商在政协协商中的经常性、基础性、全局性特点,搭建协商平台,把“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”贯穿提案办理各环节、全过程,构建多元提案协商办理平台,努力构建参与广泛、层次分明、重点突出、讲求实效的提案办理协商工作格局。

在叙州区,每年由区委目标绩效办、区政府办牵头,组织政协、编办、人社等部门,召开提案“初交会”,根据“三定”方案,对提案进行首次交办,将交办情况对点发给相关承办单位进行核实,并召集相关部门再次召开提案交办会,在充分协商的基础上确定承办单位,确保承办单位明确、协办单位明确。严格落实办前了解需求、办中沟通进展、办后征求意见的“三沟通”机制。针对承办单位业务人员变动频繁的现状,区委目标绩效办、区政府办、区政协提案委前往承办单位,手把手指导拟定办理方案,落实办理举措,

让承办单位、政协委员、党派团体、群众代表都切实参与提案办理。今年已组织相关人员前往13个承办单位进行沟通,解决了提案办理表面化、随意性的问题,在增进共识、汇聚合力的过程中,形成了各司其职、各负其责、各尽其力的办理局面。

精准交办后的深度协商,使提案办理由“一次性办理”转化为“跟踪式办理”,促进提案成果向实实在在的“工作成果转化”。

在办理《关于提升大地坡片区宜居环境质量的建议》提案时,承办单位认真分析提案提出的道路、公园、城市生活配套服务三个方面问题的现状、原因,精心制定办理方案,明确责任人员和时间进度,通过整治焦点区域、新建周边道路、加强绿地管理、完善招牌标识等具体举措,呈现了实实在在的办理效果,大力改善了大地坡片区的居住环境。

在办理《关于缓解中小企业融资难问题的建议》提案时,办理单位从强化政策支持、搭建交流平台、全力纾困解难三个方面着力为中小企业排忧解难。2024年,在全市银企融资对接会上,叙州区签约项目17个,帮助35家民营企业申报获得市级贴息贷款,解决企业融资需求。针对部分提案中群众呼声强烈,但受政策制约难以在本级或当前解决的问题,将其培育孵化为社情民意信息。

2025年,从提案中转化社情民意信息8条,其中报市政协5条,《政府采购法采购主体适用范围不足的反映》被省政协、市政协采用,《棚改工程围栏安全隐患该“治”了》得到区委主要领导肯定性批示。

追踪问效强督办 健全机制促落实

叙州区政协始终以破解现实难题为提案办理的根本遵循,让群众在民主监督的成效中感受到实实在在的获得感。

区政协提案委在区政协二届二次会议上提交的提案《推进宜居韧性智慧城市建议》中指出,随着城镇化进程加快,对宜居、韧性、智慧建设提出了更为急迫的要求。叙州区城市建设在规划、基础设施建设等方面还存在一些问题和不足。这些问题不解决,城市建设就难以在更高起点上稳步推进。提案建议:在城市定位上需要更加清晰、在城市规划上需要更重品质、在城市建设上需要更重实效、在城市经营上需要更重创新。经区政协主席会议审议后,该提案被确定为重点督办的2号提案。提案交办后,作为承办单位的叙州区住房和城乡建设局高度重视,立即牵头抓总抓落实,制定了具体措施,并与提案者进行充分沟通。在提案办理过程中,区政协主席钟建华带领区政协主席会议成员及部分区政协委员先后前往初心公园、长江公园、三江路下穿工程施工现场等地进行实地视察督办,助推了提案建议的有效落实。

提案督办是推动提案办理从“答复为先”向“落实为要”转换的有效举措,叙州区构建“主席会议重点督、区级领导领衔督、‘三办’联合常态督、相互评价创新督、新闻媒体追踪督”的“五督”模式,形成了提案督办

职责分明、重点突出、措施有力、落实到位的高效督办机制。明确1号、2号提案由区政协主席会议进行督办。每年遴选10件具有全局性、重要性、前瞻性和突破性的提案作为年度重点提案,由区政府领导领衔督办,推动各承办单位健全办理制度、规范办理流程、加强办理协商、提高办理实效。区委目标绩效办、区政府办会同区政协,不断健全党委、政府、政协联合督办提案工作机制。一方面通过电话督促、发文通报的方式与承办单位沟通交流、查找问题、督促办案,另一方面邀请提案者、承办单位到提案办理现场,面对面交换意见、解决问题,落实提案意见。创新开展提案“提办互评”,转变只督评“办”的传统工作模式,向既督评“办”、又督评“提”的双向模式转变,有效激励提案者提出更多优质的提案,承办单位办出更多成效突出的提案,有力促进提案撰写质量和办理质量“双提升”目标的实现。

“2025年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,也是‘十四五’规划的收官之年。叙州区政协提案工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕区委、区政府中心工作,以推进提案办理协商为主线,以提高提案质量和办理实效为重点,充分发挥人民政协专门协商机构作用,为助推新时代叙州高质量发展‘双向发力’!”区政协主席钟建华说。

聚焦“四个凝聚” 助力基层治理现代化

□钟建华

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话指出,人民政协要“充分发挥专门协商机构作用,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。人民政协作为专门协商机构,肩负着将社会主义协商民主制度优势转化为基层治理效能的时代要求,承载着化解社会矛盾、凝聚发展共识、增进民生福祉的重要使命。我们要认真践行“四个凝聚”重要要求,推动政协协商民主在助力基层治理中焕发活力。

筑牢“四个凝聚”的思想根基,深刻认识人民政协协商民主赋能基层治理的内在逻辑。从历史逻辑上看,协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。从理论逻辑上看,党的十八大以来,习近平总书记对发展社会主义协商民主作出一系列重要论述,特别是用“四个凝聚”高度概括了政协工作的主线任务,形成了具有鲜明中国特色的协商民主理论。“四个凝聚”蕴含着通过协商民主整合社会多元利益、协调社会关系的内涵,既为基层治理提供了“凝聚智慧”的方法论,又为构建“众人的事情由众人商量”的治理格局提供了凝聚力量的制度遵循。从实践逻辑上看,人民政协从“政治协商、民主监督、参政议政”的传统职能,到新时代“专门协商机构”的精准定位,政协协商已从宏观层面的政策建言延伸到基层治理,可以通过界别协商、专题协商等方式,引导不同利益主体理性表达、相互包容,将分散的群众诉求转化为系统性建议,在矛盾调解中凝聚人心,在政策宣贯中凝聚共识,在协商对策中凝聚智慧,在协同行动中凝聚力量,形成“心往一处想、劲往一处使”的治理合力,从而实现协商民主与基层治理的功能耦合。

扛起“四个凝聚”的政治责任,准确把握人民政协协商民主赋能基层治理的原则要求。要把准把牢基层治理的政治方向。中国共产党领导是中国人民形成和保持强大凝聚力、强大自信心的根本保证,是各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,必须始终把坚持党的领导全面、系统、准确地贯穿政协协商民主全过程,始终把巩固党的执政基础作为贯穿基层治理的一条主线,确保基层治理始终沿着正确政治方向推进。要始终践行人民民主的价值追求。“人民政协为人民”是政协工作的初心和使命,政协协商民主必须以群众利益为立足点和归宿,聚焦基层治理中的堵点问题、痛点事项、难点课题等进行协商议政,注重发现和总结人民群众的经验与做法,将人民的立场、观点、方法有机统一,积极运用到协商民主和基层治理中,真正做到“协商于民、协商为民”。要全面彰显协商效能的核心要义。习近平总书记对人民政协提出“聚焦党和国家中心任务履职尽责”这一重要要求,表明服务和助力中国式现代化是人民政协的中心任务。政协协商必须坚持围绕推进中国式现代化建设具体实践开展,围绕乡村振兴、基层治理现代化等重大课题,深入调研议政,提出针对性意见建议,推动治理效能系统性提升,实现协商民主与高质量发展深度融合。要努力构建多元协同的治理格局。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,汇集着民主党派、无党派等各界党外人士的智慧力量,拥有较为成熟完善的协商机制和多种协商议事平台。必须坚持人民政协协商议事的专门性、凝聚智慧与力量的广泛性,整合好界别资源,邀请民主党派、工商联、社会组织等参与协商,充分发挥各自的专业优势和资源优势,为基层治理建言献策,推动协商民主在基层治理中发挥更多作用。

提升“四个凝聚”的工作质效,积极探索人民政协协商民主赋能基层治理的实践路径。要以政治引领凝聚人心。始终将政治建设摆在首位,充分发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,坚持和完善“第一议题”制度,切实把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、人民政协理论等摆在首要位置,凝聚“听党话、跟党走”的思想政治共识。要以制度效能凝聚共识。坚持把党委政府重点任务、重点工作、重大要求作为政协履职的重中之重,建立完善“党政点题、群众出题、委员荐题、政协选题”的议题筛选机制,通过民生实事项目库、委员走访调研等渠道,扩大协商范围,使各类诉求充分表达,各种意见充分交流,推动形成既畅所欲言、各抒己见又理性有度、合法依章的良好协商氛围。建立政协与政府部门协商成果对接机制,规范协商议事流程,明确协商准备、协商开展、成果转化各环节的具体要求,加强政协与统战、民政、信访等部门的协作,构建多元主体协同发力的治理格局。要以高效履职凝聚智慧。聚焦政协工作“提质增效”、基层治理“蓄力赋能”,用活用好“坝坝协商”“小区协商”等特色协商平台。强化政协委员主体意识,加强政协委员与基层网格员、社区工作者、群众的联络对接,加大乡镇(街道)政协工委“小微协商”选题征集、议事协商、成果落地、效果评估等指导力度,用生动精彩的协商民主实践全方位传递各界好声音、讲述政协好故事、展现委员好形象,让群众更为真切地“触摸”协商文化、“感受”协商魅力。要以各方联动凝聚力量。全方位加强政协委员队伍建设,制定系统的教育培训计划,通过开展教育培训、实践锻炼等方式,不断拓宽政协委员的知识面,提高其综合素质和联系服务界别群众的能力,积极引导群众参与协商实践、基层治理。加强与各民主党派以及社会各界人士的沟通联络,扎实做好政策阐释、情绪疏导、矛盾调解等工作,使协商民主成为化解基层社会治理矛盾的“减压阀”、增进社会团结的“同心桥”,实现协商民主凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的目标任务。

(作者系宜宾市叙州区政协主席、党组书记)